

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ז' בתשרי התשע"ט
16/09/18
סימוכין: 277220

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 16/09/18

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
הגברת רות כהן-מרק, חשבת מטה כללי, חברת וועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/08/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/08/18

בקשה מס': 620369

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן: "החברה"), לצורך הארכת התקשרות לתקופה שמיום 16.09.18 ועד ליום 15.08.19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
1,417,000,000 ₪ כולל מע"מ
היקף ההתקשרות המאושר:
590,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 16.09.18 ועד ליום 15.01.19.

הערות ונימוקים:

1. נושא ההתקשרות – ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות (להלן: "המשרד") ויחידותיו, לרבות עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים.
2. היסטוריית התקשרות – היסטוריית ההתקשרות עם החברה נסקרה באופן מפורט בהחלטות קודמות של ועדת פטור (לדוגמה פנייה מס' 584747 ו-589864), ולשם הסדר הטוב תובא כאן בקצרה:
 - 2.1. התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
 - 2.2. ביום 4.7.10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
 - 2.3. בשנת 2014 התנהל מו"מ בין המדינה לבין החברה לצורך הסדרת תנאי ההסכם לשנים הבאות, אך לא הושגו הסכמות. לאור זאת, הוחלט להקים צוות בדיקה שייבחן אפשרויות שונות לביצוע המטלות המבוצעות כיום באמצעות ישראל, וביניהן, הקמת גוף רכש לתרופות וציוד רפואי במנהל הרכש הממשלתי. על מנת לתת לצוות זמן מספק לעבודה, הארכת ההתקשרות עם החברה אושרה בפטור ממכרז, בחמש פעימות, עד ליום 24.08.16. מסקנות הצוות הובילו בין היתר להקמת ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לצורך ביצוע רכש של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי משרד הבריאות, ללא תיווך של חברת ישראל.
 - 2.4. ביום 25.8.16 אישרה ועדת הפטור המרכזית המשך התקשרות עם החברה לתקופה של 4 חודשים, עד ליום 24.12.16, במהלכן נדרשה החברה להעביר את נתוני הרכש והמכר שלה לאגף החשב הכללי, בהתאם לפורמט שהוסכם בין משרדי האוצר והבריאות. זאת ועוד, במהלך תקופה זו הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאות מכרזים מרכזיים לביצוע

המשך -

- רכש תרופות וציוד רפואי. פעילות הצוות היוותה תשתית לדרישות של ועדת הפטור מיום 26.12.16, כמפורט בסעיף 3.5.
- 2.5. ביום 26.12.16, על אף שמשד הבריאות לא קיים את הוראות החלטת ועדת הפטור מיום 25.8.16, אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עם החברה לתקופה של שנתיים, אשר במהלכה חויב משד הבריאות לפרסם, בכל שנה, מכרזים מרכזיים בהיקף שלא יפחת מ-10% מהיקף הרכש השנתי של כל בתי החולים הממשלתיים-כללים. כך, שבתום שנתיים יתוחרו כ-20% מכלל רכישות בתי החולים הממשלתיים, המהווים סך של 230 מיליוני ₪ מהיקף הרכש השנתי. יודגש כי ועדת הפטור המרכזית התנתה את תוקפו של הפטור לשנת 2018 בפרסום מכרזים בהיקף של 10% מהרכש כבר בשנת 2017.
- 2.6. בניגוד להנחיה של ועדת הפטור, משד הבריאות לא פרסם בשנים 2017-2018 מכרזים בהיקף של 10% מהרכש. למרות זאת, ועדת הפטור מיום 21.05.18 (פנייה 615533) אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה בהיקף של 384 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 21.05.18 ועד ליום 15.08.18, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
3. כעת מבקש המשד להאריך את ההתקשרות לתקופה של שנה נוספת, וזאת מכיוון שהמשד מעיד על כך שבחודשים האחרונים מתקיים תהליך עמוק ויסודי של בחינת ההתקשרות עם שראל.
4. לבקשתנו, המשד הבהיר ביחס לתכולת הפטור כי:
- 4.1. המשד מבקש לאשר את ההתקשרות לצורך אספקת השירותים שנרכשו מהחברה בהתבסס על האישורים הקודמים שניתנו בוועדת הפטור דהיינו, בגין רכש תרופות וציוד רפואי בלבד. והכל מבלי להרחיב את התכולה.
- 4.2. תכולת הפטור כולה היא חיונית לשם המשך ההפעלה השוטפת של המרכזים הרפואיים הממשלתיים, עד שתבוצע הסדרה כוללת של הנושא. כך, במידה ואספקת השירותים על ידי החברה תיפסק, יחלו בתוך תקופה קצרה שיבושים קשים ומחסור בציוד חיוני לטיפול הרפואי. מדובר בפגיעה ישירה, המגיעה עד כדי סכנת חיים למטופלי מערכת הבריאות הממשלתית.
5. ועדת המכרזים של המשד, הצטרפה לעמדתה של ד"ר אורלי ויינשטיין, לפיה מתן אישור להתקשרות לתקופה קצרה מדי מקשה על תפקודם השוטף של בתי החולים. זאת משום שרבות מן ההזמנות לציוד ומכשור הן התקשרויות ארוכות טווח ויקרות מאוד, לדוגמה הצטיידות ותחזוקה של מכשירי CT, MRI ועוד. הקמת הזמנות אלו מצריכות מסגרת תקציבית גדולת שתנוצל לאורך זמן – כך שהגבלת תקופת הפטור גורמת לאחד מן השניים: או שלא ניתן לבצע הזמנות לציוד רפואי כזה, או שלחילופין הקמת הזמנות אלו מייצרת ניצול תקציבי גבוה מאוד בתקופת הפטור, כך שלא נותר תקציב פנוי למילוי הצרכים בעלי האופן השוטף.
6. לטענת מר אלי קהן, מנהל תחום בריאות ביטוח לאומי וקליטה, על מנת לאזן בין הצורך להסדיר את ההתקשרות בנושא מחד, ולהבטיח את המשך הפעילות השוטפת של המרכזים הרפואיים הממשלתיים מאידך, הוא ממליץ על אישור ההתקשרות עם החברה לתקופה קצובה שמיום 26.08.18 ועד ליום 15.01.19, בהיקף של 590 מלש"ח, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.

עו"ד אביעד
נימקובסקי

הגברת רות כהן -
מרק

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך